



1
REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

tel.: 017/ 85 900 50, www.rzeszow.rio.gov.pl

URZĄD GMINY JEDLICZE

BIURO RADY MIEJSKIEJ
w JEDLICZU

Wpłynęło dnia 27.07.2022.

L.dz. podpis

UCHWAŁA Nr 6/50/2022
z dnia 22 lipca 2022 r.

Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie

Wpłynęło, dn.

2022-07-25

L. dz.

Podpis

w sprawie: *zaopiniowania wniosku Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Jedliczu o nieudzielenie absolutorium Burmistrzowi Gminy Jedlicze za 2021 r.*

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

1. *Edyta Gawrońska* - przewodnicząca
2. *Sabina Szatankiewicz* - członek
3. *Piotr Świątek* - członek

po rozpatrzeniu wniosku Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Jedliczu w sprawie absolutorium - działając na podstawie art. 13 pkt 8 i art. 19 ust. 2 i ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137 z późn. zm.) w związku z art. 18a ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559 z późn. zm.)

postanawia

pozytywnie zaopiniować

wniosek Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Jedliczu o nieudzielenie absolutorium Burmistrzowi Gminy Jedlicze z tytułu wykonania budżetu gminy za 2021 r.

UZASADNIENIE

W dniu 13 lipca 2022 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie wpłynął, celem zaopiniowania, wniosek Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Jedliczu w sprawie nieudzielenia Burmistrzowi Gminy Jedlicze absolutorium z tytułu wykonania budżetu gminy za 2021 rok.

Wraz z wnioskiem przesłano:

Opinię Komisji Rewizyjnej w sprawie wykonania budżetu gminy za 2021 rok

Protokół Nr 9/2022 z posiedzenia Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Jedliczu, przeprowadzonej w dniu 8 lipca 2022 r. wraz z załącznikami

Wyciąg ze Statutu Gminy Jedlicze (Regulamin Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Jedliczu) Uchwałę Nr II/3/2018 Rady Miejskiej w Jedliczu z dnia 6 grudnia 2018 r. w sprawie ustalenia liczby członków Komisji Rady Miejskiej w Jedliczu

Uchwałę Nr II/4/2018 Rady Miejskiej w Jedliczu z dnia 6 grudnia 2018 r. w sprawie powołania Komisji Rewizyjnej, Komisji Skarg, Wniosków i Petycji oraz stałych komisji Rady Miejskiej w Jedliczu, ustalenia zakresu ich działania oraz ustalenia składów osobowych komisji

Uchwałę Nr II/5/2018 Rady Miejskiej w Jedliczu z dnia 6 grudnia 2018 r. w sprawie wyboru przewodniczących Komisji Rady Miejskiej w Jedliczu

Uchwałę Nr XLIX/339/2021 Rady Miejskiej w Jedliczu z dnia 23 września 2021 r. w sprawie odwołania przewodniczącego Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Jedliczu

Uchwałę Nr XLIX/341/2021 Rady Miejskiej w Jedliczu z dnia 23 września 2021 r. w sprawie wyboru Przewodniczącego Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Jedliczu

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie po zapoznaniu się z przedłożonymi dokumentami stwierdza, co następuje:

Wniosek Komisji Rewizyjnej o udzielenie absolutorium Burmistrzowi Gminy Jedlicze jest powiązany z treścią ustaleń zawartych w materiałach Komisji.

Komisja Rewizyjna na swoich posiedzeniach rozpatrzyła: sprawozdanie finansowe za 2021 r., sprawozdanie z wykonania budżetu gminy za 2021 r. wraz z opinią Regionalnej Izby Obrachunkowej o tym sprawozdaniu, informację o stanie mienia komunalnego. Przed sformułowaniem wniosku co do absolutorium wydała negatywną opinię w sprawie wykonania budżetu gminy za 2021 rok.

Komisja Rewizyjna podczas analizy i oceny wykonania budżetu oparła się na uchwale budżetowej gminy na 2021 rok (z późniejszymi zmianami), sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2021 r., opinii RIO o tym sprawozdaniu, sprawozdaniu finansowym Gminy Jedlicze za 2021 rok, sprawozdaniach Rb za 2021 rok (27S, 28S, NDS, Z, N, ST).

W ocenie Komisji Rewizyjnej przedłożone przez Burmistrza sprawozdanie z wykonania budżetu zostało sporządzone w szczególności odpowiadającej uchwale budżetowej na 2021 rok. Stwierdzono, że dochody budżetowe zostały zrealizowane w 112,27%% planu, w tym dochody majątkowe wykonano w 186,89% ich planu, wskazując jednocześnie na czynniki które miały wpływ na wysoki stopień realizacji dochodów. Z kolei wydatki zrealizowano w 92,76% planu, w tym wydatki majątkowe w 83,64% planu. Komisja odniosła się również do wykonania wydatków bieżących, zrealizowanej nadwyżki budżetowej, planowanego deficytu, zadłużenia gminy na koniec 2021 r., dokonanych spłatach rat kredytów i pożyczek wraz z odsetkami.

Następnie Komisja Rewizyjna szczegółowo odniosła się do niewykonanych zadań inwestycyjnych lub zrealizowanych częściowo, które były zaplanowane w budżecie gminy na 2021 r. i dla których było zabezpieczone finansowanie:

Budowa sieci kanalizacji sanitarnej w miejscowości Chlebna – Wądoły, etap I plan 320 000,00 zł, realizacja 26 800,00 zł, wykonanie 8,38%.

Wykonanie dokumentacji technicznej drogi równoległej do ul. Cichej w Jedliczu na odcinku od ul. Tokarskich do ul. Polnej plan 20 000,00 zł realizacja 0.

Przebudowa ul. Topolowej w Jedliczu, etap I na odcinku 170 m plan 100 000,00 zł wykonanie 0.

Przebudowa drogi wewnętrznej zlokalizowanej na działce nr ewid. 1257 w m Potok w km 0+005 plan 160 000,00 zł realizacja 0.

Budowa remizy dla OSP w m. Potok wraz z zagospodarowaniem terenu na dz. nr ewid. 694/1 w Potoku – etap I plan 610 258,00 zł, realizacja 0.

Doposażenie placu zabaw przy ulicy Armii Krajowej Jedliczu plan 69 742,00 realizacja 0.

Termoizolacja Szkoły Podstawowej w Piotrówce filia Podniebyle plan 195 530,18 zł realizacja 0.

Wykonanie dokumentacji projektowej wraz z wszystkimi niezbędnymi pozwoleniami na rozbudowę Remizy OSP w Długiem (zadanie realizowane w ramach funduszu sołectkiego) plan 23 000,00 zł realizacja 0.

Wskazuje również na niezrealizowane inwestycje, na które pozyskano celowe finansowe środki covidowe dla Gminy Jedlicze, w tym na budowę kanalizacji w Długiem.

Komisja wskazała również na realizację wydatków bieżących w zakresie:

Bieżący remont szatni sportowej w Potoku w zakresie wymiany okien, wymiany pokrycia dachowego, wykonanie termoizolacji budynku plan 200 000,00 zł realizacja 0.

Wydatki w rozdziale 75075 Promocja jednostek samorządu terytorialnego realizacja w 66,09% (brak wydawania Gminnych Wieści).

Dokonując oceny w powyższym zakresie Komisja wskazuje na brak rzetelności, efektywności, celowości, gospodarności, nie dochowanie szczególnej staranności przez organ wykonawczy.

Podczas analizy informacji o stanie mienia komunalnego Komisja nie stwierdziła rozbieżności, przy tej okazji przeprowadziła wizję lokalną budynku mieszkalnego i budynku gospodarczego w miejscowości Długie. Z kolei rozpatrując sprawozdanie finansowe stwierdziła rozbieżności w zakresie stanu środków pieniężnych na rachunku budżetu jednostki na koniec 2021 roku. Zgodnie ze sprawozdaniem Rb-ST stan środków wynosił 20 817 501,07 zł, natomiast według bilansu 20 363 555,06 zł.

Komisja Rewizyjna w przedłożonych materiałach poczyniła, jeszcze inne ustalenia, które dokonują oceny działalności Burmistrza na innych płaszczyznach, nie związanych bezpośrednio z wykonaniem budżetu w roku 2021.

Zdaniem Komisji Rewizyjnej Burmistrz Gminy Jedlicze miała wszystkie narzędzia potrzebne do wykonania budżetu za 2021 rok. Posiadając wolne środki w wysokości 19 792 636,55 zł, kończąc rok 2021 nadwyżką budżetową w wysokości 11 456 845,25 zł mogła nie tylko zrealizować wszystkie zaplanowane inwestycje, ale wprowadzić i realizować inne.

Komisja Rewizyjna Rady Miejskiej w Jedliczu w swojej ocenie dotyczącej wykonania budżetu za 2021 r. wyraziła swoje uwagi oraz wskazała na wiele zastrzeżeń co do celowości, rzetelności i gospodarności Organu Wykonawczego Gminy Jedlicze, przedstawiając to w wypracowanej opinii.

W wyniku powyższego Komisja Rewizyjna Rady Miejskiej w Jedliczu (w pełnym składzie) wykonanie budżetu za 2021 r. zaopiniowała negatywnie: 3 głosami za, przeciw 1, przy 1 wstrzymującym się, co dało podstawę do sformułowania wniosku o nieudzielenie absolutorium Burmistrzowi Gminy Jedlicze z tytułu wykonania budżetu za 2021 rok. Wniosek zapadł w pełnym składzie zwykłą większością głosów: za 3, przeciw 2, wstrzymujących 0.

Zgodnie z art. 270 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm.) komisja rewizyjna organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego rozpatruje sprawozdanie finansowe, sprawozdanie z wykonania budżetu wraz z opinią regionalnej izby obrachunkowej o tym sprawozdaniu oraz informację o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego. Z kolei stosownie do przepisu art. 18a ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U z 2022 poz. 559 z późn. zm.) komisja rewizyjna opiniuje wykonanie budżetu gminy i występuje z wnioskiem do rady gminy o udzielenie lub nieudzielenie absolutorium wójtowi gminy.

Podkreślić więc należy, że instytucja absolutorium stanowi ustawowo określony sposób kontroli organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego nad wykonywaniem budżetu przez organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego (burmistrza) i jest wyrazem końcowej oceny działalności organu wykonawczego tylko i wyłącznie w tym zakresie. Tak więc opinia musi ściśle odnosić się do wykonania budżetu gminy. Ta ocena działalności burmistrza ma w szczególności na celu ustalenie czy sposób gromadzenia dochodów i realizacji wydatków za okres roku budżetowego był zgodny z uchwalonym budżetem. Komisja rewizyjna ocenia wykonanie nie tylko z uwzględnieniem kryterium legalności (zgodności z prawem) działań organu wykonawczego, ale także kryteriów gospodarności, rzetelności i celowości. Nadto ocena wykonania budżetu musi być zgodna z poczynionymi przez komisję ustaleniami i nie może być wyłącznie skutkiem oderwanego od oceny wykonania budżetu głosowania.

W oparciu o powyższe stwierdzić należy, że Komisja Rewizyjna Rady Miejskiej w Jedliczu rozpatrzyła stosowne dokumenty, czym wypełniła wymogi wynikające z art. 270 ust. 2 ustawy o finansach publicznych. Komisja Rewizyjna dokonała również kontroli wykonania budżetu przez organ wykonawczy za rok 2021.

Dokonując analizy wykonania budżetu Gminy Jedlicze za 2021 rok Komisja przedstawiła dane liczbowe w zakresie wykonanych dochodów i wydatków budżetu, w tym majątkowych, wydatków bieżących, wyniku finansowego budżetu, stanu zadłużenia jednostki, odniosła się do czynników mających wpływ na stopień realizacji dochodów. Komisja szczegółowo przeanalizowała zadania inwestycyjne zaplanowane budżecie 2021 r., na które było zabezpieczone finansowanie, a nie zostały zrealizowane lub zrealizowane zostały tylko częściowo. Odpowiedzialność w powyższym zakresie Komisja Rewizyjna przypisała Burmistrz Gminy, wskazując m.in. na kryteria legalności, celowości, rzetelności i gospodarności.

Mając na uwadze powyższy stan faktyczny i prawny - skoro wniosek Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Jedliczu o nieudzielenie absolutorium Burmistrzowi Gminy jest powiązany z oceną wykonania budżetu gminy za 2021 rok - Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

W tym miejscu należy dodatkowo podnieść, że z wniosku wynika, że Komisja Rewizyjna w głosowaniu nie przyjęła sprawozdania finansowego. W świetle postanowień art. 270 ust. 2 ustawy o finansach publicznych i art. 18a ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym komisja rewizyjna rozpatruje sprawozdanie finansowe, opiniuje wykonanie budżetu i występuje z wnioskiem do rady gminy w sprawie udzielenia lub nieudzielenia absolutorium. Żaden z tych przepisów nie upoważnia komisji do podjęcia decyzji o przyjęciu Sprawozdania. Również w świetle § 2 ust. 1 pkt 3 Regulaminu Komisji Rewizyjnej (zał. Nr 5 do Statutu Gminy Jedlicze) do zadań Komisji należy rozpatrywanie sprawozdania finansowego Gminy.

Od niniejszej opinii służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Otrzymują:

- 1 Rada Miejska w Jedliczu
2. Burmistrz Gminy Jedlicze
3. aa

PRZEWODNICZĄCA
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO

mgr Edyta GAWROŃSKA